

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מחליטים,

מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-2020, בנוסח המצ"ב.

לנוכח עליה משמעותית בקצב ההתפשטות של נגיף הקורונה בישראל, מוצע לתקן את תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש-הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן – "תקנות הגבלת פעילות").

מטרת התיקון לצמצם את ההתפשטות המהירה של נגיף הקורונה באמצעות הטלת מגבלות נוספות על אלו הקבועות בתקנות הגבלת פעילות, וביניהן: צמצום נוסף של היציאה למרחב הציבורי, הטלת אחריות על מעסיקים, סגירת חנויות שאינן חיוניות והטלת הגבלות על תחבורה ציבורית.

עוד מוצע כי במסגרת התיקון יקבע כי היוצא ממקום מגורים למטרה או פעולה שאינה מנויה בתקנות, דינו מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, תשל"ז.

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן הוועדה לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות, למעט ההוראות לעניין תחבורה ציבורית וחובת מעסיק למדידת חום, לגביהם תינתן תקופת התארגנות כמוצע בתקנות.

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-CoV-2 (להלן: "נגיף קורונה" או "הנגיף" או "המחלה").

ביום 27.1.2020 הכריז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי ס' 20 לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה Novel Coronavirus 2019-nCov היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. בהמשך לכך, נחתם ופורסם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "הצו" או "צו בריאות העם"),

שתוקן מעת לעת. לפי הצו, כל מי שהגיע לישראל מחוצה לה (למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה) במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל, מי שהיה במגע הדוק עם חולה, או מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה ב-14 הימים האחרונים, חייב לשהות בבידוד למשך 14 ימים. על אדם החייב בבידוד נאסר לצאת ממקום הבידוד אלא באישור רופא מחוזי, וניתנו הוראות הנוגעות לבידוד בית של חולה ושל אדם עם מחלת חום. בנוסף, נקבעו בצו הוראות שונות האוסרות, בין השאר, על התכנסות בין לאומית, על התקהלויות מאורגנות ולא מאורגנות, על פעילות במקומות מסחר, בילוי ופנאי המפורטים בצו, וכן ניתנו הגבלות ביחס לביקורים במבנה של מוסד בריאות או מוסד רווחה.

ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

מדובר במחלה שאין באוכלוסיית ישראל חסינות נגדה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטות המחלה ואין טיפול ספציפי ידוע. תקופת הדגירה של המחלה היא בין 2-14 ימים לאחר החשיפה. המשמעות היא, שבתקופת הדגירה אדם עלול לבקר במקומות רבים, להדביק אנשים רבים סביבו, וזאת אף קודם להופעת תסמינים והגעה להערכה רפואית ואבחון המחלה. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה והתפשטות הנגיף היא צמצום מגע של חולים עם האוכלוסייה הבריאה בכלל ועם אנשים המצויים בסיכון גבוה להדבקה האוכלוסייה בישראל בנגיף בפרט.

המחלה החלה את התפשטותה המהירה בחודש דצמבר 2019 בסין, ועד ליום 24.3.20 נדבקו ברחבי העולם כ-387,300 אנשים ונפטרו כ-16,700 אנשים. תחילה המחלה התפשטה בעיקר במדינות אסיה, אך אנו עדים בשבועות האחרונים להתפשטות מהירה של המחלה גם באירופה עם שיעורי תחלואה גבוהים, בעיקר באיטליה ובמדינות השכנות לה. באיטליה בלבד נדבקו עד ליום 24.3.20 כ-63,900 אנשים במחלה ונפטרו כ-6,000. עד ליום 24.3.20 נדבקו בישראל מעל 1,700 חולים. אם בתחילה רב החולים בישראל נדבקו מחוץ לישראל בנגיף, הערכת המצב היום היא שרב המוחלט של החולים נדבקו ממגעים עם חולים מאומתים בישראל.

קיימת עלייה אקספוננציאלית (גידול כמותי באחוז גידול קבוע ובפרק זמן מוגדר) במספר הנדבקים בנגיף הקורונה. המשמעות ביחס לנגיף הקורונה היא שבקצב ההדבקה הנוכחי, מספר החולים מכפיל את עצמו בכל שלושה ימים. אנו עדים לעליה הולכת וגדלה במספר הנדבקים וכן בהתרחבות שרשראות ההדבקה.

נדגיש, כי במידה וקצב התחלואה ימשיך לעלות באופן זה, הדבר יעמיס באופן משמעותי על מערכת הבריאות, לרבות, עריכת בדיקות לנדבקים, טיפול במרפאות קהילה, אשפוז לרבות אשפוז בטיפול נמרץ, עד כדי חוסר יכולת לתת מענה לחולים, ובעתיד הקרוב מאוד. נציין, כי כבר עתה מספר החולים במצב קשה הדורשים הנשמה מלאכותית (כ-30) ממשיך לעלות בימים האחרונים, דבר שיעמיס על מערכת האשפוז בבתי חולים עד כדי חוסר יכולת לתת מענה רפואי.

לנוכח האמור לעיל, ולנוכח החשש מקריסת מערכת הבריאות בישראל, מבוקש תיקון התקנות, ובאופן מיידי.

מוצע, כי התיקון לתקנות יקבע הגבלות נוספות על יציאה למרחב הציבורי, ובינהן: כי יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, תהיה לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום; יציאה לפעילות לפי סעיף 4 ו-5 לצו בריאות העם (נגיף קורונה החדש 2019) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020 ויציאה של קטין שהוריו חיים בנפרד, על ידי אחד מהוריו, לביתו של ההורה השני.

כן מוצע לקבוע בתיקון, כי נסיעה ברכב פרטי תוגבל לשני אנשים ובכלל זה הנהג וללא החרג של אנשים הגרים באותו מקום. לחרג של יציאה לצורך חיוני נוסף נסיעה למטרות המפורטות בסעיף 2(8), (13) ו-14.

בנוסף, מוצע לקבוע אחריות על מעסיק להציב עמדה למדידת חום לנכנסים למקום, ולאסור כניסה של אדם עם חום גוף העולה על 38 מעלות צלזיוס בנוסף, מוטלת עליו האחריות כי בין אדם לאדם יהיה מרחק של 2 מטרים, ככל הניתן.

עוד מוצע להוסיף במסגרת התיקון הגבלות על תחבורה ציבורית, כך שלא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורית למעט: שירות הסעה לעובדים המועסקים במקום עבודה חיוני למקום העבודה וחזרה ממנו בכפוף להוראות המנהל, והפעלת מונית עם נוסע אחד או הסעה של אדם לצורך רפואי ולצורך עמפורט בתקנה 2(8) ו-13(2) עם מלווה. לעניין זה – הנוסעים ישבו במושב האחורי כשחלונות המונית פתוחים.

מוצע לתקן את תקנה 4 כך שיקבע שאין להפעיל שירות משלוחים למעט שירות משלוח מחנות האמורה בתקנה 5(ב) וכן משלוח של מוצרים חיוניים לתחזוקת הבית, מוצרי חשמל מוצרי ושירותי תקשורת. כן מוצע לערוך מספר תיקונים בהגבלות על מסחר, בילוי ופנאי.

כן מוצע לקבוע עבירה פלילית להפרת ההוראות הבאות - תקנה 2, צמצום יציאה למרחב הציבורי, תקנה 2א ותקנה 3א. כן מוצע להוסיף סעיף סמכויות לשוטרי לאכיפת הוראות התקנות. וכן תיקון עקיף לתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), לקביעת קנס מינהלי בגין הפרת הוראות הקבועות בתקנות.

בשים לב להגבלות המופיעות בתקנות, הנדרשות כאמור כעת לצורך ההתמודדות עם המחלה, מוצע כי הן יהיו בתוקף לתקופה של 7 ימים או עד שתידרש הערכת מצב נוספת בהתאם להתפתחות הנסיבות.

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה- מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי ח"כ יעקב ליצמן

שר הבריאות

כ"ח באדר התש"ף

24 במרץ 2020

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה ¹ , מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:		
1.	בבקנה 1 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 ² (להלן – התקנות העיקריות), ההגדרה "מקום עבודה חיוני", תימחק.	תיקון סעיף 1
2.	בבקנה 2 לתקנות העיקריות -	תיקון בקנה 2
(1)	במקום המילים "אין לצאת" יבוא "לא יצא אדם";	
(2)	בפיסקה (1) אחרי המילים "למקום עבודה" יבוא "שרשאי לעבוד בו לפי כל דין" ובסיפא יבוא "וכן הגעה של עובד למקום עבודה לביצוע עבודות תחזוקה חיוניות ותיקונים דחופים";	
(3)	פיסקה (9) תימחק;	
(4)	בפיסקה (10) במקום "ולמקום בקרבת מקום" יבוא "ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום";	
(5)	במקום האמור בפיסקה (11) יבוא "יציאה לחתונה, הלוויה או ברית, לתפילה בסמוך למקום מגורים, וכן יציאת אישה לטבילה במקווה נשים ובלבד שתאמה מראש את מועד הגעתה והמקווה פועל בכפוף לכל דין";	
(6)	בפיסקה (12) אחרי המילים "לצורך סיוע" יבוא "רפואי", הסיפא החל במילים "שיש לו בעיה רפואית" תימחק ובמקומה יבוא "או סיוע לאדם עם קושי תפקודי או מצוקה הדורש סיוע".	
(7)	במקום פיסקה (13) יבוא "יציאה לפעילות לפי סעיף 4 ו- 5 לצו בריאות העם (נגיף קורונה החדש 2019) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020".	
(8)	אחרי פיסקה (13) יבוא:	
(14)	"העברה של קטין, שהוריו חיים בנפרד, על ידי אחד מהוריו, לביתו של ההורה השני.	

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

		(15) העברה של קטין שההורה האחראי עליו נדרש לצאת לצורך חיוני כמפורט בתקנה זאת ואין במקום המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגחתו.".
הוספת תקנה 2א	3.	אחרי תקנה 2 יבוא :
		<div> <div>א2.</div> <div> <p>"איסור שהיה במרחב הציבורי ובמקומות שפעילותם אסורה</p> <p>לא ישהה אדם במקומות המפורטים להלן,</p> <p>(א) גן ציבורי וחוף ים, אלא אם המקום נמצא במרחק של 100 מטר ממקום המגורים כאמור בתקנה 2(א)(10) ובתנאים המפורטים בפסקה זו:</p> <p>(ב) גן שעשועים או מקום או עסק שפעילותו אסורה לפי סעיף 5(א).".</p> </div> </div>
תיקון תקנה 3	4.	בתקנה 3(2) לתקנות העיקריות, אחרי המילים "ברכב פרטי" יבוא "לצורך כמפורט בתקנה 2", והמילים "למעט אנשים הגרים באותו מקום" והמילים "על נסיעת עובד המועסק במקום עבודה חיוני למקום העבודה וחזרה ממנו ובמקום "נסיעת עובד המועסק" – ימחקו ובסיפא יבוא "ובכלל זה נסיעה למטרות המפורטות בתקנה 2(8), (13) ו-(14)".
הוספת תקנה 3א-3ב	5.	אחרי תקנה 3 יבוא :
		<div> <div>א3.</div> <div> <p>"אחריות מעסיק</p> <p>מעסיק במקום עבודה אחראי לכל אלה -</p> <p>(1) בכניסה למקום עבודה תוצב עמדה למדידת חום לנכנסים למקום באמצעי לא פולשני; לא תותר כניסת אדם עם חום גוף העולה על 38 מעלות צלזיוס;</p> <p>(2) שמירת מרחק של 2 מטרים בין אדם לאדם, ככל הניתן.</p> </div> </div>

		הגבלת תחבורה ציבורית	ב.ב3.	לא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורי; לענין זה "שירות תחבורה ציבורי" – אוטובוסים, רכבות נוסעים, ושירותי הסעה לנוסעים, המיועדים לשירות הציבור ולמעט שירותי הסעה כמפורט להלן ובתנאים הבאים: (1) שירות הסעה לעובדים המועסקים במקום עבודה חיוני למקום העבודה וחזרה ממנו ובכפוף להוראות המנהל; לענין זה "מקום עבודה חיוני" – מקום עבודה שהוא מפעל חיוני או מפעל למתן שירותים קיומיים כהגדרתם בחוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967 כנוסחו בתקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת-חירום), התש"ף-2020; "המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940, ומי שהוסמך לעניין סעיף 20(1) לפקודה; (2) הפעלת מונית עם נוסע אחד או הסעה של אדם לצורך רפואי או לצורך כמפורט בתקנות 2(8), ו - (13) עם מלווה; נוסעים כאמור ישבו במושב האחורי כשחלונות המונית פתוחים."
תיקון תקנה 4	6.	במקום האמור בתקנה 4(א) לתקנות העיקריות יבוא "לא יפעיל אדם שירות משלוחים, למעט משלוח מחנות כאמור בתקנה 5(ב) וכן משלוחים של מוצרים חיוניים לתחזוקת הבית, מוצרי חשמל, מוצרי ושירותי תקשורת ואביזרים רפואיים ועיתונים; אין באמור, לגרוע משירותי הובלה ובלדורות שאינם לבית לקוח לרבות הובלת חומרי גלם, ציוד ואספקה.		
תיקון תקנה 5	7.	בתקנה 5 לתקנות העיקריות-		
			(1)	בסעיף קטן (א):

(א) אחרי עסק יבוא "לרבות בבית מגורים";

			(2)	אחרי פסקה (1) יבוא:
--	--	--	-----	---------------------

(א1) חנות שאינה כאמור בסעיף קטן (ב)(2) ו- (3);

			(3)	(3) בפסקה (3) אחרי "לונה פארק" יבוא "גני ומיתקני שעשועים, ואחרי "בגוף האדם" יבוא "לרבות טיפולי רפואה אלטרנטיבית,";
			(4)	(4) בסעיף קטן (ב):
			(1)	(1) בפסקה (1) בסיפא יבוא "ובשירות משלוחים בלבד";

				<p>(2) בפיסקה (2) אחרי המילים "בית מרקחת" יבוא "מכוני אופטיקה" אחרי המילים "מוצרי הגיינה" יבוא "בכפוף ל" ובפיסקת משנה (ב) בסיפא יבוא " כך שבכל עת לא ישהו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ-4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה;"</p>
				<p>(3) במקום פסקה (3) יבוא "חנות למוצרים חיוניים לתחזוקת הבית, מוצרי חשמל, מוצרי ושירותי תקשורת ואביזרים רפואיים ובשירות משלוחים בלבד.</p>
תיקון תקנה 6			8.	במקום תקנה 6 יבוא :
				<p>6. העושה אחת מאלה, דינו – מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 ;</p> <p>(א) המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(א); לעניין זה, "מפעיל" - מי שמפעיל מקום או עסק מהמקומות המפורטים בתקנה 5(א), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 4 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 - בעל הרישיון או בעל ההיתר ;</p> <p>(ב) היוצא ממקום מגורים למטרה או פעולה שאינה מנויה בתקנה 2 ובניגוד לתקנה כאמור, דינו – מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 ;</p> <p>(ג) השוהה במקום המפורט בתקנה 2א, בניגוד לתקנה זו.</p> <p>(ד) המפעיל שירות תחבורה ציבורית בניגוד לתקנה 3א.</p>

הוספת תקנה 6א 9. אחרי תקנה 6 יבוא :

<p>(א) לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות אלו זה רשאי שוטר להורות לכל אדם לפעול בהתאם להוראות שבתקנות, ובכלל זאת להורות לאדם להימצא במקום מגוריו או במקום אחר שבו הוא נדרש לשהות לפי האמור בתקנות אלה, להפסיק פעילות המנוגדת לאמור בתקנות</p> <p>(ב) שוטר רשאי למנוע כניסה של אדם למקום אם כניסתו לאותו מקום לא נועדה לאחת מהפעולות או המטרות הקבועות בתקנה 2 או אם יש בכניסתו של האדם כדי להפר את האמור בסעיף 5(ב)(2)."</p>	א6	"סמכויות		
---	----	----------	--	--

תיקון תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), תש"ף-2020 10.

(א) בתקנה 7(ב) אחרי המילים "פרט (3)" יבוא "ו-5)" ובסופה יבוא "והגורם המוסמך להטיל קנס מינהלי לפי פרט (7) יהיה שוטר ומפקח שהוא עובד מדינה כאמור בסעיף (א)(2)."

(ב) אחרי תקנה 9 לתקנות יבוא :

"תיקון חוק בתי המשפט [נוסח משולב] תשמ"ד-1984, בתוספת השלישית, בסופה יבוא :
9א בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, יראו כאילו בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], תשמ"ד-1984, בתוספת השלישית, בסופה יבוא :
1984

44. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"ף-2020 ;

45. תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה)), תש"ף-2020.

(ג) בתוספת לתקנות העיקריות –

(1) בפרט (3), במקום המילים "תקנה 6" יבוא "תקנה 6(א)"

(2) אחרי פרט (3) יבוא :

טור א'	טור ב'
העבירות המינהליות	קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים
"(5) תקנה 6(ב) לתקנות הגבלת פעילות	500
(6) תקנה 6(ג) לתקנות הגבלת פעילות	500
(7) תקנה 6(ד) לתקנות הגבלת פעילות	5000"

תחילה	11.	תחילתה של תקנה 3א(1) ו-3ב לתקנות העיקריות ביום כ"ט באדר תש"ף (25 במרס 2009) בשעה 20:00.
תוקף	12.	התקנות העיקריות כתיקון בתקנות שעת חירום אלה יעמדו בתוקפן 7 ימים.

באדר התש"ף
(במרס 2020)
(חמ 5994-3)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה¹, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

1. הגדרות בתקנות שעת חירום אלה -

"אנשים הגרים באותו מקום" – בני אותו תא משפחתי או יחידים השוהים

מעוצב: לא סמן

יחד במקום מגורים אחד;

"מעסיק" – מי שמעסיק עובדים;

"מקום עבודה" – חצרים שבהם מועסקים עובדים על ידי מעסיק, כל מקום

מעוצב: לא סמן

שנעשית בו עבודה לצורכי עסק או משלח יד וכן מקום שעובד מגיע

אליו במסגרת עבודתו לרבות במרחב הציבורי;

"מקום עבודה חיוני" – מקום עבודה שהוא מפעל חיוני או מפעל למתן

שירותים קיומיים כהגדרתם בחוק שירות עבודה בשעת חירום;

התשכ"ז-1967² – כנוסחו בתקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת-

חירום), התש"ף-2020³;

"עובד" – לרבות עצמאי, מתנדב, חייל, שוטר, סוהר, ומי שמועסק על ידי

מעסיק ומי שנותן שירות למעסיק, בין אם מתקיימים עם המעסיק

יחסי עבודה ובין אם לאו.

2. (א) אי-לצאת לא יצא אדם ממקום מגורים או ממקום שהייה קבוע אחר

(להלן – מקום מגורים) למרחב הציבורי אלא לאחת מהפעולות או המטרות

הבאות:

(1) הגעה של עובד למקום עבודה שרשאי לעבוד בו לפי כל דין, וחזרה

ממנו וכן הגעה של עובד למקום עבודה לביצוע עבודות תחזוקה חיוניות

ותיקונים דחופים;

(2) הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים

חיוניים;

(3) קבלת שירות רפואי;

(4) תרומת דם;

(5) הפגנה-

מעוצב: עצירות טאב: 1.1 ס"מ, ימין

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

² ס"ח התשכ"ז, עמ' 86.

³ ק"ת התש"ף, עמ' 746.

- (6) הליך משפטי ;
- (7) הגעה לכנסת ;
- (8) לצורך טיפול במסגרת רווחה ;
- (9) פעילות ספורט של עד שני אנשים, ככל הניתן קבועים, או של אנשים הגרים באותו מקום ;
- (10) יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ובמרחק של עד 100 מטרים ולמקום בקרבת מקום המגורים ;
- (11) יציאה לחתונה, הלוויה או ברית, לתפילה בסמוך למקום מגורים וכן יציאת אישה לטבילה במקווה נשים ובלבד שתאמה מראש את מועד הגעתה והמקווה פועל בכפוף לכל דין ;
- (12) יציאה לצורך סיוע רפואי לאדם אחר שיש לו בעיה רפואית או סיוע לאדם עם קושי אחד-תפקודי או מצוקה הדורש תמיכה סיוע ;
- (13) יציאה לצורך חיוני שאינו מפורט בפסקאות (1) עד (12) ; יציאה לפעילות לפי סעיף 4 ו- 5 לצו בריאות העם (נגיף קורונה החדש 2019) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020 ;
- (14) העברה של קטין, שהוריו חיים בנפרד, על ידי אחד מהוריו, לביתו של ההורה השני ;
- (15) (15) העברה של קטין שההורה האחראי עליו נדרש לצאת לצורך חיוני כמפורט בתקנה זאת ואין במקום המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגחתו ;

אחרי תקנה 2 יבוא :

מעוצב: ללא תבליטים או מספור

מעוצב: ללא תבליטים או מספור

מעוצב: מנע הפרדת שורות

- 2א לא ישהה אדם במקומות המפורטים להלן, א) גן ציבורי וחוף ים, אלא אם המקום נמצא במרחק של 100 מטר ממקום המגורים כאמור בתקנה 2(א)(10) ובתנאים המפורטים בפסקה זו :
- ב) גן שעשועים או מקום או עסק שפעילותו אסורה לפי סעיף 5(א) ;
- מבלי לגרוע מהוראות תקנה 2, השוהים במרחב הציבורי ינהגו בהתאם לכללים הבאים :
- 3 (1) שמירה על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם, ככל הניתן, ולמעט בין אנשים הגרים באותו מקום ;

"איסור שהיה במרחב הציבורי ובמקומות שפעילותם אסורה כללי התנהגות במרחב הציבורי

(2) בנסיעה ברכב פרטי לצורך כמפורט תקנה 2, יהיו עד 2 נוסעים באותו הרכב למעט אנשים הגרים באותו מקום; פסקה זאת לא תחול על נסיעת עובד המועסק במקום עבודה חיוני למקום העבודה וחזרה ממנו ולא תחול כאשר יש צורך חיוני בנסיעה של מעל 2 נוסעים באותו הרכב ובכלל זה בנסיעה למטרות המפורטות בתקנה 2 (8), (13)–(14).

אחריות מעסיק

4. מעסיק במקום עבודה אחראי לכל אלה -

- (1) בכניסה למקום עבודה תוצב עמדה למדידת חום באמצעי לא פולשני, לנכנסים למקום; לא תותר כניסת אדם עם חום גוף העולה על 38 מעלות צלזיוס.
- (2) שמירת מרחק של 2 מטרים בין אדם לאדם, ככל הניתן.

הגבלת תחבורה ציבורית

5. לא יפעיל אדם שירות תחבורה ציבורי, לענין זה "שירות תחבורה ציבורי" – אוטובוסים, רכבות נוסעים ושירותי הסעה לנוסעים, המיועדים לשירות הציבור ולמעט שירותי הסעה כמפורט להלן ובתנאים הבאים.

- (1) שירות הסעה לעובדים המועסקים במקום עבודה חיוני למקום העבודה וחזרה ממנו ובכפוף להוראות המנהל. לענין זה "מקום עבודה חיוני" – מקום עבודה שהוא מפעל חיוני או מפעל למתן שירותים קיומיים כהגדרתם בחוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967 כנוסחו בתקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת-חירום), התש"ף-2020, "המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940, ומי שהוסמך לעניין סעיף 20(1) לפקודה.
- (2) הפעלת מונית עם נוסע אחד או הסעה של אדם לצורך רפאי או לצורך כמפורט בתקנה 2(8), עם מלווה; נוסעים כאמור ישבו במושב האחורי כשחלונות המונית פתוחים.

שירות משלוחים

- 4-6. (א) לא יפעיל אדם שירות משלוחים, למעט משלוח מחנות כאמור בתקנה 5(ב), עיתונים, וכן משלוחים של מוצרים חיוניים לתחזוקת הבית, מוצרי חשמל, מוצרי ושירותי תקשורת ואביזרים רפואיים.
- (ב) אין באמור בתקנת משנה (א), לגרוע משירותי הובלה ובלדרות שאינם לבית לקוח לרבות הובלת חומרי גלם, ציוד ואספקה.
- (א4)
- (ב4) בשירות משלוחים למקום מגורים, המשלוח יונח סמוך לפתח בית המגורים, מחוצה לו.

הגבלת פעילות מסחר, בילוי ופנאי

7-5. (א) לא יפעיל אדם מקום או עסק לרבות בבית מגורים, כמפורט להלן:

מעוצב:מנע הפרדת שורות, עצירות טאב: לא ב 1.1 ס"מ

מעוצב:מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: 1, 2, 3, ... + התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 0 ס"מ + טאב אחרי: 1.1 ס"מ + כניסה ב: 0 ס"מ, עצירות טאב: 1.1 ס"מ, ימין

מעוצב:מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: 1, 2, 3, ... + התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 0 ס"מ + טאב אחרי: 1.1 ס"מ + כניסה ב: 0 ס"מ, עצירות טאב: 1.1 ס"מ, ימין

מעוצב:גופן: (ברירת מחדל) Arial, 10 נק', גופן עבור עברית ושפות אחרות: David, 13 נק', לא הורחב ב / נדחס ב

מעוצב:גופן: (ברירת מחדל) Arial, 10 נק', גופן עבור עברית ושפות אחרות: David, 13 נק', לא הורחב ב / נדחס ב

מעוצב:עצירות טאב: 1.1 ס"מ, ימין

מעוצב:לא סמן

מעוצב:לא סמן

מעוצב: ללא תבליטים או מספור

(1) קניין ולמעט מקום למכירת מזון ובכלל זה בית אוכל לפי תקנת משנה (ב)(1), בית מרקחת, או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה המצויים בקניין;

(2) חנות שאינה כאמור בסעיף קטן (ב)(2) או (3);

(2)(3) דיסקוטק, בר, פאב, אולם אירועים, מכון כושר, בריכת שחייה, פארק מים, גן חיות, ספארי, פינת חי, בית מרחץ, בית קולנוע, תיאטרון, ספרייה, מוזיאון ומוסד תרבות אחר, פארק שעשועים, לונה פארק, גני ומיתקני שעשועים, עסק לטיפול לא רפואי בגוף האדם, טיפולי רפואה אלטרנטיבית, מקום לעריכת מופעים וירידים, כלי שיט ציבורי, רכבל, שמורת טבע, גן לאומי, אתר מורשת ומקום שיש בו אטרקציה תיירותיות; לענין זה- "גן לאומי" ו"שמורת טבע" – כהגדרתם בחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998⁴;

(3)(4) שוק קמעונאי הפתוח לציבור הרחב, וכן דוכן בשוק כאמור ובכלל זה דוכן למכירת מזון, ולמעט שוק סיטונאי.

(ב) אדם יפעיל מקום או עסק כמפורט להלן בתנאים הבאים:

(1) בית אוכל ובכלל זה בית אוכל בבית מלון – מותרת מכירת מזון לצריכה מחוץ לבית האוכל ובשירות משלוחים בלבד;

(2) מקום למכירת מזון, בית מרקחת, מכון אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה – בכפוף לכל אלה:

(א) המחזיק או המפעיל של המקום יקפיד, ככל הניתן, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור;

(ב) המחזיק או המפעיל של המקום ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד ולצורך כך יווסת את כניסת המבקרים כך שבכל עת לא ישהו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ-4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה;

(3) חנות למוצרים חיוניים לתחזוקת הבית, מוצרי חשמל, מוצרי ושירותי תקשורת, ואביזרים רפואיים ובשירות משלוחים בלבד, חנות שאינה כאמור בפסקה (2) – כל אלה.

(א) בכל עת לא ישהו בתוך החנות לקוחות ביחס של יותר מ-4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה.

(ב) המחזיק או המפעיל של החנות יקפיד, ככל הניתן, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, ולשם כך יסמן מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור.

(ג) המחזיק או המפעיל של החנות ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד ולצורך כך יווסת את כניסת המבקרים.

8.6. העושה אחת מאלה, דינו – מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

(א) המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(א); לעניין זה, "מפעיל" – מי שמפעיל מקום או עסק מהמקומות המפורטים בתקנה 5(א), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 4 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 – בעל הרישיון או בעל ההיתר.

(ב) היוצא ממקום מגורים למטרה או פעולה שאינה מנויה בתקנה 2 ובניגוד לתקנה כאמור.

(ג) השוהה במקום המפורט בתקנה 2, בניגוד לתקנה זו.

(ד) המפעיל שירות תחבורה ציבורית בניגוד לתקנה 3א.

(א) המפעיל מקום או עסק, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(א), דינו – מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977. לעניין זה "מפעיל" – מי שמפעיל מקום או עסק מהמקומות המפורטים בתקנה 5(א), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 4 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 – בעל הרישיון או בעל ההיתר.

א. 6 (א) לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות אלו זה רשאי שוטר להורות לכל אדם לפעול בהתאם להוראות שבתקנות, ובכלל זאת להורות לאדם להימצא במקום מגוריו או במקום אחר שבו הוא נדרש לשהות לפי האמור בתקנות אלה, להפסיק פעילות המנוגדת לאמור בתקנות.

(ב) שוטר רשאי למנוע כניסה של אדם למקום אם כניסתו לאותו מקום לא נועדה לאחת מהפעולות או המטרות הקבועות בתקנה 2 או אם יש בכניסתו של האדם כדי להפר את האמור בסעיף 5(ב)(2).

9.7. תקנות אלה לא יחולו על משכן הכנסת ובתי המשפט; תקנות 2 ו-3 לא יחולו על חברי הכנסת. סייג לתחולה

מעוצב: עצירות טאב: לא ב 1.1 ס"מ

מעוצב: מספור + רמה: 3 + סגנון מספור: א... יא...כ...
+ התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 0 ס"מ + טאב
אחרי: 1.1 ס"מ + כניסה ב: 0 ס"מ

מעוצב: עצירות טאב: לא ב 1.1 ס"מ

שמירת דינים 10-8 אין בהוראות אלה כדי לגרוע מהוראות צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020⁷ (להלן-צו בידוד בית), צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) (הוראות למעסיק של עובד בבידוד בית)(הוראת שעה), התש"ף-2020⁸, צו בריאות העם (נגיף קורונה החדש 2019) (בידוד בבית חולים)(הוראת שעה), התש"ף-2020⁹, וצו בריאות העם (נגיף קורונה החדש 2019) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020¹⁰; ואולם בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה לא יחול סעיף 33 לצו בידוד בית.

11-9 (א) תחילתן של תקנות שעת חירום אלה ביום כ"ו באדר תש"ף (22 במרס 2020) בשעה 00:08- תחילתה של תקנה 3א(1) ו-33 לתקנות העיקריות ביום כ"ט באדר תש"ף (25 במרס 2009) בשעה 20:00.

12-10 תקנות שעת חירום אלה יעמדו בתוקפן 7 ימים. תוקף

מעוצב: מספור + רמה: 1 + סגנון מספור: א...י, יא...כ...
+ התחל מ: 1 + יישור: לימין + מיושר ב: 0 ס"מ + טאב
אחרי: 1.1 ס"מ + כניסה ב: 0 ס"מ, מנע הפרדת שורות,
עצירות טאב: 1.1 ס"מ, ימין

באדר התש"ף
(במרס 2020)
(חמ 5994-3)

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

⁷ ק"ת התש"ף, עמ' 516 ועמ' 762.
⁸ ק"ת התש"ף, עמ' 526.
⁹ ק"ת התש"ף, עמ' 620.
¹⁰ ק"ת התש"ף, עמ' 738.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

התקנת תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון), התש"ף-
2020 (להלן: "התקנות")

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לקבוע בתקנות הגבלות נוספות המצמצמות את השהייה במרחב הציבורי
לצרכים חיוניים, הגבלות על תחבורה ציבורית, והגבלות נוספות על פעילות מסחר,
בילוי ופנאי. כמו כן, ההוראה של תקנה 2 נקבעה כעבירה פלילית.

הוראות התקנות כאמור, נדרשות בעת הזאת לצורך ההתמודדות עם מגיפת הקורונה
ומאזנות בין הצורך המידי וההכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות
כמו חופש הדעת, חופש הביטוי וחופש העיסוק. להערכת הגורמים המקצועיים
במשרד הבריאות, לנוכח מאפייני המחלה, במידה וקצב התחלואה ימשיך לעלות
בקצב הנוכחי, הדבר יעמיס באופן משמעותי על מערכת הבריאות ואף יביא
לקריסתה בעתיד הקרוב.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת
חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים
החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום.
בהתחשב במהירות התפשטות הנגיף, היקף המדבקים ההולך וגדל והצורך החיוני
בבלימת התפשטות המחלה בישראל, עולה צורך מידי וממשי להתקנת תקנות שעת
חירום.

יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר
במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות באופן דחוף על מנת לעמוד בהוראות
הדין, ואין כל אפשרות לדחות את התקנת התקנות האמורות.

בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על
שולחן הועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר
התקנתן.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

יוזע'ם דוילג'ר
תפקיד

אני שוק
שם

חתימה