

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-5695372

ירושלים, ט"ו באב התשע"ד
11 באוגוסט 2014
חוזר הע - כללי הסכם
2014-1-21

אל : מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר

הנדון : הסכם קיבוצי מיום 3.8.2014 בדבר תשלום שכר לעובדים באזור הקובע במהלך מבצע צוק איתן

1. כללי

א. ביום 3.8.2014 נחתם בין מדינת ישראל ולשכת התיאום של הארגונים הכלכליים לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה הסכם קיבוצי שעניינו תשלום שכר לעובדים באזור הקובע, אשר נעדרו מעבודתם בשל המצב הבטחוני, בתקופה החל מיום 8.7.2014 עד למועד המופיע בסעיף 3 לחוזר זה (להלן – ההסכם הקיבוצי).

לעניין חוזר זה, "האזור הקובע" – אזור מוכרז, שנקבע לצורך תקנות מכוח חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961 בהתאם לנספחים המצורפים לחוזר זה.

ב. להלן הוראות הביצוע בנוגע לתשלום שכר לעובדים בשירות המעסיקים, שנעדרו מעבודתם בהתאם להוראות פיקוד העורף או עקב הוראת רשות מקומית, עקב סגירת מוסדות חינוך בשל המצב הבטחוני או בשל המצב הבטחוני, כמוגדר בהסכם (להלן – העובדים):

2. תחולה

הוראות חוזר זה לא יחולו על אלה:

א. מי שנקרא לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת חירום התשכ"ז-1967.
(למען הסר ספק מובהר כי בהתאם לכך, מי שנקרא לשירות עבודה כאמור ולא התייצב כנדרש ממנו לא יהיה זכאי לשכר על-פי חוזר זה, למעט עובד אשר שוחרר כדין לפי החוק האמור ולגבי התקופה שלגביה שוחרר כאמור).

ב. מי שחל לגביו הסכם קיבוצי אחר, שהסתדרות העובדים הכללית החדשה אינה צד לו, ואשר מסדיר, בין היתר, תשלום שכר בעד תקופת היעדרות באזור הקובע, כולה או חלקה לא יהיה זכאי לשכר על פי חוזר זה.
(למען הסר ספק מובהר, כי הסכם קיבוצי אחר כאמור כפוף להוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985).

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

3. התקופה הקובעת

התקופה הקובעת לעניין חוזר זה הינן התקופה החל מיום 8.7.2014 ועד יום 31.8.2014 או עד לביטול ההכרזה על מצב מיוחד בעורף לפי חוק ההתגוננות האזרחית, על רקע מבצע "צוק איתן", המוקדם מביניהם.

4. תשלום שכר לעובדים בתקופת ההסכם

א. יש לשלם לכל עובד את מלוא השכר כמפורט בסעיפים 4.ב. ו- 4.ג. להלן, לרבות תנאים סוציאליים, בשל היעדרות העובד בכל יום ויום או בחלק מהימים בתקופה הקובעת ועל פי האזור הקובע, ובלבד שמתקיימים לגבי העובד אחד התנאים המפורטים להלן:

(1) העובד מועסק במוסד חינוך אשר באזור הקובע והוא נעדר מעבודתו באחד או יותר מהימים בתקופת ההסכם עקב החלטה בדבר סגירת מוסדות חינוך.

(2) העובד נעדר מעבודתו לצורך השגחה על ילדו, הנמצא עמו, באחד או יותר מהימים בתקופת ההסכם עקב החלטה בדבר סגירת מוסדות חינוך שבו לומד או שוהה הילד או עקב החלטה בדבר סגירת מוסדות חינוך ביישוב מגוריו אף אם הילד לא היה רשום למוסד החינוך.

(3) תשלום השכר בעד היעדרות כמפורט בסעיף 4.ב ו- 4.ג. יבוצע, בתנאי שבמועד היעדרותו של העובד מתקיימים לגביו שני תנאים מצטברים אלה:

1. במועד היעדרותו של העובד ממקום עבודתו נמצא מוסד החינוך שנסגר באזור הקובע.

2. מתקיים לגבי העובד אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב:

א. הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של הילד;

ב. בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו להשגיח על הילד;

(4) העובד נעדר מעבודתו בהתאם להוראות פיקוד העורף.

יצוין כי בהוראות פיקוד העורף נאמר כי ניתן לקיים לימודים רק אם קיים מיגון תקני בלבד. במידה ולא קיים מיגון כאמור – לא התקיימו/יתקיימו לימודים והעובד שנעדר/יעדר מעבודתו – הוא יהיה זכאי לפיצוי כמפורט בחוזר זה.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

(5) העובד מתגורר ביישוב באזור שבטווח שבין 0 ל-7 קילומטר מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה והוא נעדר מעבודתו בשל המצב הביטחוני.

(6) הוראות סעיף 4.א (1)–(3) לעיל, לעניין היעדרות מהעבודה עקב סגירת מוסד החינוך לא יחולו אם הייתה במקום העבודה של העובד או של בן זוגו, בעת היעדרות העובד כאמור בפסקה זו, מסגרת נאותה להשגחה על הילד.

(7) הוראות סעיפים 4.א (1)–(3) לעיל לעניין היעדרות מהעבודה עקב סגירת מוסד החינוך יחולו לגבי עובד שהוא אומן, ובלבד שמתקיימים לגביו שני תנאים אלה במצטבר :

(1) מתקיימים לגביו כל התנאים המזכים הקבועים בסעיף 4.א (1)–(3) לעיל.

(2) הורה של הילד שהינו עובד או עובד עצמאי, לא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלה ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם הורה של הילד אינו עובד או עובד עצמאי - נבצר ממנו להשגיח על הילד; לעניין סעיף זה "אומן" - הורה במשפחה שאושרה בידי מי ששר הרווחה והשירותים החברתיים הסמיכו לכך לשמש כמשפחת אומנה.

בהסכם זה, "הורה יחיד (עצמאי)", "ילד" - כהגדרתם בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, תשס"ו-2006.

"ילד" - מי שטרם מלאו לו 14 שנים, וכן ילד בעל צרכים מיוחדים כהגדרתו בחוק חינוך מיוחד, התשמ"ח - 1988.

לשון חוק חינוך מיוחד :

"ילד בעל צרכים מיוחדים" - אדם בגיל שלוש עד עשרים ואחת, עם לקות משמעותית, בשלה מוגבלת יכולתו להתנהגות מסתגלת והוא נזקק לחינוך מיוחד.

(8) אדם עם מוגבלות אשר מתקיימים לגביו שני אלה במצטבר :

(1) מוגבלותו ידועה למעסיק או שהמציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי המעיד על מוגבלותו.

(2) מוגבלותו מונעת ממנו להגיע למקום העבודה או לשהות בו, משום שאינו יכול לעמוד בהנחיות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.
* מובהר כי מקום עבודתו או מקום מגוריו הינם באזור הקובע.

(9) הורה של אדם עם מוגבלות אשר מתקיימים לגביו שלוש התנאים המצטברים האלה :

(1) המוגבלות של בנו או בתו של העובד ידועה למעסיק או שהעובד המציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי על המוגבלות של בנו או בתו.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

(2) ההורה נעדר מעבודתו לצורך השגחה על בנו או בתו כיוון שהמוגבלות אינה מאפשרת לו או לה לפי העניין, לעמוד בהוראות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.

(3) מתקיים לגבי ההורה אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב :

(א) האדם עם המוגבלות (בנו או בתו) נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של האדם עם המוגבלות;

(ב) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות,

(ג) ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו להשגיח על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות.

* מובהר כי מקום עבודתו או מקום מגוריו הינם באזור הקובע.

ככל שתהיה מחלוקת בדבר הימצאותו או אי-הימצאותו של מוסד חינוך או מקום עבודה או מקום מגורים באזור, בתקופת ההסכם או בחלקה – יכריע בדבר פיקוד העורף.

למען הסר ספק, לא ישולם שכר לפי הוראות חוזר זה בשל היעדרו של עובד בגין מחלה, תאונה, חופשה או מילואים.

ב. (1) השכר אשר יש לשלם לעובד כאמור בשל התקופה בה לא עבד בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) יהיה "שכר העבודה היומי", כהגדרתו בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים)(נזקי מלחמה ונזק עקיף), התשל"ג-1973.

(2) השכר האמור יחושב לפי הממוצע, בשלושת החודשים אפריל, מאי, יוני 2014 של השכר ליום עבודה, כשהוא מחושב לפי הרכיבים המובאים בחשבון לחישוב ערך שעה (או ערך יום, לפי העניין). כאמור בתקנות הנ"ל, שכר זה לא יעלה על ה"שכר המרבי" כהגדרתו שם, דהיינו, סכום של 1,050 ₪ (בנתוני חודש אפריל 2014).

(3) התשלום עבור ימי ההיעדרות יחושב כמכפלה של השכר היומי שחושב כאמור במספר הימים בתקופה הקובעת בהם העובד לא עבד בהתאם לאמור בסעיף-קטן 4.א. לעיל.

(4) עובד אשר לא עבד באחד או יותר משלושת החודשים אפריל, מאי יוני 2014 אך עבד בחודש יולי 2014, יבוצע לגביו החישוב כדלקמן :

(א) אם עבד לפחות שלושה חודשים לפני חודש יולי 2014 – על-פי הממוצע של שלושת החודשים האחרונים המלאים בהם עבד (גם אם לא היו ברצף).

(ב) אם עבד בסך-הכל פחות משלושה חודשים לפני חודש יולי 2014 – על-פי הממוצע של חודשי העבודה המלאים בהם עבד בתקופה שקדמה לחודש יולי 2014.

(ג) אם לא עבד חודש עבודה מלא לפני חודש יולי 2014 – על-פי השכר החודשי שלפיו חושב שכרו בגין הימים בהם עבד בחודש יולי 2014.

ג. לגבי עובד אשר שכרו מחושב על בסיס יומי, כשכר שעה או לפי תפוקות :

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

- (1) מספר הימים לחישוב השכר היומי הממוצע בשלושת החודשים אפריל, מאי, יוני 2014 לעובדים במקומות עבודה בהם עובדים חמישה ימים בשבוע - הינו 66 ימים. מספר הימים לחישוב השכר היומי הממוצע בשלושת החודשים הנ"ל לעובדים במקומות עבודה בהם עובדים שישה ימים בשבוע - הינו 79 ימים.
- (2) השכר היומי שחושב כאמור לא יעלה על ה"השכר המרבי" כאמור בסעיף 4.ב.(2) לעיל.
- (3) התשלום עבור ימי ההיעדרות יחושב כמכפלה של השכר היומי שחושב כאמור במספר הימים בתקופה הקובעת בהם העובד לא עבד בהתאם לאמור בסעיף-קטן 4.א. לעיל.
- (4) עובד כאמור בסעיף-קטן (1), אשר לא עבד באחד או יותר משלושת החודשים אפריל, מאי יוני 2014 אך עבד בחודש יולי 2014, יבוצע לגביו החישוב כדלקמן:
- (א) אם עבד לפחות שלושה חודשים לפני חודש יולי 2014 - על-פי הממוצע של שלושת החודשים האחרונים המלאים בהם עבד (גם אם לא היו ברצף).
- (ב) אם עבד בסה"כ פחות משלושה חודשים לפני חודש יולי 2014 - על-פי הממוצע של ימי העבודה בחודשי העבודה המלאים בהם עבד בתקופה שקדמה לחודש יולי 2014.
- (ג) אם לא עבד חודש עבודה מלא לפני חודש יולי 2014 - על-פי השכר שלפיו חושב שכרו בגין הימים בהם עבד בחודש יולי 2014.
- ד. לעובד אשר לא עבד במשך חלק מיום עבודה, ישולם שכר על פי חוזר זה באופן יחסי, ובלבד שמספר השעות בהן לא עבד העובד גבוה משעה אחת. במקרה שבו מספר השעות בהן לא עבד העובד הוא לכל היותר שעה אחת ביום העבודה, העובד לא יהיה זכאי מכוח חוזר זה לכל תשלום בגין אותו יום עבודה.
- ה. יש לבצע הפרשות וניכויים לקופות גמל (קרן פנסיה, ביטוח מנהלים, קרן השתלמות וקופות גמל לתגמולים) לגבי השכר המשולם על-פי סעיף זה, בגין הרכיבים הרלוונטיים לכל סוג של הפרשה.
- ו. לעניין חישוב היקף ההעסקה השנתי של עובדים המועסקים על בסיס יומי או שעתי, לצורך חישוב תשלומים שנתיים המגיעים להם, יראו את ימי ההיעדרות האמורים בסעיף 4.א. לעיל כאילו היו ימי היעדרות בשכר.
5. **ניכוי מקדמות/ חוזר ניכוי ימי חופשה שניתנו לעובדים בתקופת ההסכם**
 מובהר כי יש לנכות מקדמות אשר שולמו לעובדים שנעדרו ממקום עבודתם כאמור בחוזר זה, ואשר שולמו להם על פי חוזר הממונה על השכר הע 19-1-2014 מיום 21.7.2014. לעובדים אשר נוכו ימי חופשה עבור ימי היעדרותם כאמור - יש לזכותם בימי החופשה שנוכו. למען הסר ספק אין לזכות את העובד בתשלום שכר כפול עבור אותה תקופה.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

6. רצ"ב:

- **נספח א'** – רשימת המועצות ועיריות אשר הישובים בשטחם נמצאים בטווח ה- 0-7 ק"מ מרצועת עזה ובטווח ה- 7-40 ק"מ מרצועת עזה.
- **נספח ב'** – ההסכם הקיבוצי מיום 3.8.2014 ונספחיו.
- **נספח ג'** – תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזקי מלחמה ונזק עקיף), (הוראת שעה), התשע"ב - 2012. רשימת הרשויות המקומיות בהם הורו ראשי רשויות על סגירת מוסדות חינוך בימים 8.7.14-27.7.2014 מופיעה בתוספת השלישית לתקנות.
- **נספח ד'** – הוראות פיקוד העורף בימים 8.7.14 ועד יום 11.8.14. הוראות פיקוד העורף לתאריכים 12.8.14 ואילך יצורפו לחזור ביצוע נפרד, אשר יפורסם באתר האינטרנט של אגף השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר.

בברכה,

קובי אמסלם
הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :

מר יאיר לפיד – שר האוצר
גב' יעל אנדרון – מנכ"לית משרד האוצר
מר משה דיין - נציב שירות המדינה
מר דני בן חיים – סמנכ"ל המרכז לשלטון מקומי
מר אבי פרץ - סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל, עיריית ת"א, נציג שלוש הערים הגדולות
מר שמואל ריפמן – יו"ר מרכז המועצות האזוריות, ארגון המועצות האזוריות
פרופ' שלמה מור יוסף - מנכ"ל המוסד לביטוח הלאומי
מר בועז הירש – מנכ"ל שירות תעסוקה
מר גדי כהן – סמנכ"ל וראש חטיבת משאבי אנוש, שירותי בריאות כללית
מר דוד ברקת – יו"ר פורום המנכ"לים של ור"ה, נציג המוסדות להשכלה גבוהה
גב' יודפת אפק-ארזי - סגנית מנהל רשות החברות הממשלתיות
(2014-61)